

		GUVERNUL ROMÂNIEI MINISTERUL MEDIULUI GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU – COMISARIATUL GENERAL <i>Comisariatul Județean Harghita</i>	 romania2019.eu
Operator de date cu caracter personal, înregistrat la Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal sub nr. 16625			

*Activitatea desfășurată de Serviciul Comisariatul Județean Harghita al Gărzii
Naționale de Mediu în cursul anului 2018*

Serviciul Comisariatul Județean Harghita funcționează ca structură fără personalitate juridică în cadrul Comisariatului General al Gărzii Naționale de Mediu.

Activitatea de inspecție și control este exercitată, în baza prevederilor HG 1005/2012 privind organizarea și funcționarea GNM, a Normelor tehnice privind organizarea și desfășurarea activităților de control și inspecție în domeniul protecției mediului aprobate prin Ordinul Ministerului Mediului 464/2009 și a procedurilor de realizare a inspecțiilor privind protecția mediului și de aplicare unitară a sancțiunilor contravenționale, de către comisarii din structurile GNM și este obligatorie pentru obiectivele cu impact asupra mediului pentru verificarea conformării la normele legale de mediu în vigoare, atât în perioada de execuție și punere în funcțiune a unui obiectiv, cât și pe întreaga durată de funcționare a acestuia.

1. Controale propuse pentru anul 2018:

Planul aprobat pentru anul 2018 a fost întocmit pentru 6 comisari cu atribuții de inspecție și control.

ACTIVITATEA		C.B.B.A.P.(*)	C.P.(**)	Total	
Nr. total		46	72	118	
I. Inspecții planificate	Tip A	Număr	0	0	0
	Tip B	Număr	0	8	8
	Tip C	Număr	0	1	1
	Tip D	Număr	25	29	54
	Tematice(***)	Număr	21	34	55

		Nr. total	99	237	336
II. Inspecții neplanificate	Inspecții pentru verificarea modului de respectare a condițiilor impuse în actele de reglementare	Număr	2	5	7
	Inspecții în urma autosesizării Gărzii Naționale de Mediu	Număr	4	6	10
	Inspecții pentru soluționarea sesizărilor/petițiilor	Număr	15	50	65
	Inspecții pentru investigarea unor incidente sau accidente care au avut un impact semnificativ asupra mediului	Număr	2	6	8
	Inspecții dipuse de Comisariatul General	Număr	56	114	170
	Inspecții pentru verificarea legalității emiterii actelor de reglementare	Număr	0	0	0
	Inspecții la obiective noi	Număr	4	6	10
	Inspecții pentru verificarea realizării măsurilor impuse	Număr	6	10	16
	Inspecții cu alte autorități	Număr	10	40	50
III. Inspecții SEVESO**	Număr	0	2	2	
Nr. total Inspecții			145	311	456

(*) - Controlul biodiversității, biosecurității și ariilor protejate

(**) - Controlul poluării

(***) - inspecții planificate tematice pentru verificarea gradului de conformare al obiectivelor cu legislația dintr-un anumit sector al protecției mediului sau al produselor chimice (inclusiv a celor care nu necesita acte de reglementare d.p.d.v. al protecției mediului), care se desfășoară după o metodologie și pe o perioadă de timp prestabilite.

Orele alocate controalelor planificate sunt stabilite în funcție de complexitatea obiectivului planificat, impactul activității controlate asupra mediului, în funcție de complexitatea problemei întâmpinate și variază între 8-16 de ore/ comisar.

20% din fondul general de timp s-a planificat pentru asigurarea accesului publicului la informații, participări la cursuri de pregătire profesională, simpozioane, întocmire de sinteze/raportări către Comisariatul General și alte structuri ale ministerului, participări la procedura de reglementare, la solicitarea autorității pentru protecția mediului, etc.

2. Realizarea planului propus:

În cursul anului comisariatul nostru a pierdut 2 comisari prin transfer la alte instituții, rămânând cu un efectiv de **4 comisari** cu atribuții de inspecție și control, iar din luna octombrie, după sfârșitul perioadei de stagiul al comisarului debutant, numărul comisarilor este **5**. Planul propus a fost realizat după cum urmează:

ACTIVITATEA		C.B.B.A.P.(*)	C.P.(**)	Total	
I. Inspecții planificate	Nr. total		41	58	99
	Tip A	Număr	0	0	0
	Tip B	Număr	0	6	6
	Tip C	Număr	0	1	1
	Tip D	Număr	24	26	50
	Tematice(***)	Număr	17	25	42
II. Inspecții neplanificate	Nr. total		24	322	346
	Inspecții pentru verificarea modului de respectare a condițiilor impuse în actele de reglementare	Număr	1	3	4
	Inspecții în urma autosesizării Gărzii Naționale de Mediu	Număr	6	19	25
	Inspecții pentru soluționarea sesizărilor/petițiilor	Număr	4	29	33
	Inspecții pentru investigarea unor incidente sau accidente care au avut un impact semnificativ asupra mediului	Număr	4	6	10
	Inspecții dipuse de Comisariatul General	Număr	3	207	210
	Inspecții pentru verificarea legalității emiterii actelor de reglementare	Număr	0	0	0
	Inspecții la obiective noi	Număr	2	6	8
	Inspecții pentru verificarea realizării măsurilor impuse	Număr	1	8	9
	Inspecții cu alte autorități	Număr	3	44	47
III. Inspecții SEVESO		Număr	0	2	2
Nr. total Inspecții 2018			65	382	447

Colectivul Serviciului Comisariatul Județean Harghita a urmărit îndeplinirea atribuțiilor în aplicarea politicii Guvernului în materia prevenirii, constatării și sancționării încălcării prevederilor legale privind protecția mediului, inclusiv a nerespectării reglementărilor prevăzute în legile specifice și îndeplinirea la nivelul cerințelor a controlului obiectivelor propuse la control pentru anul 2018. Prin măsurile impuse, s-a urmărit prevenirea deteriorării factorilor de mediu, reducerea poluării mediului, conștientizarea factorilor implicați în privința importanței respectării obligațiilor și atribuțiilor prevăzute de legislația de mediu în vigoare.

2.1. Controale planificate:

În cadrul controalelor planificate realizate au fost inspectate:

- obiective reglementate prin autorizație integrată de mediu (IPPC),

- obiective a căror activitate implică utilizarea unor cantități mai mari de solvenți organici,
- stații de epurare municipale și rurale,
- obiective SEVESO,
- colectori de deșeuri nepericuloase și periculoase,
- ferme de bovine/păsări,
- fabrici de mobilă,
- instalații de prelucrare primară a lemnului,
- activități turistice.

Controalele tematice planificate stabilite la nivel central au vizat:

- operatori având ca obiect principal de activitate extracția pietrișului și nisipului, a pietrei pentru construcții,
- depozitele de deșeuri municipale închise în cadrul proiectului județean (SMID),
- microhidrocentralele,
- operatori care pun pe piață produse ambalate, care colectează DEEE, distribuitori/comercianți de preparate chimice,
- administratori și custozi ai arii naturale protejate,
- operatori care desfășoară activități în arii naturale protejate.

2.2. Controale neplanificate:

În totalul de 346 de inspecții neplanificate efectuate în anul 2018 ponderea cea mai mare au avut-o inspecțiile dispuse de Comisariatul General (210 inspecții).

Numărul mare de inspecții realizate ca urmare a dispoziției Comisariatului General a avut la bază Ordinul Ministrului Mediului nr. 1063/28.07.2018 prin care s-a impus, la nivel național, **controlul săptămânal/lunar** al tuturor depozitelor de deșeuri (închise/aflăte în operare).

În cadrul controlului tematic privind salubritatea localităților s-a solicitat verificarea modului de implementare a Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate, la aglomerările urbane între 2000-10000 de locuitori echivalenți (I.e.-unitatea de măsură pentru poluarea biodegradabilă care stabilește dimensiunea poluării provenite de la o aglomerare urbană, ca medie a acelei poluări produse de o persoană într-o zi: 60 g CBO₅ /zi). S-a început încă de anul trecut realizarea unei evidențe la UAT controlate în privința alimentării cu apă și a canalizării, fiind impusă și întocmirea listelor cu proprietarii racordați la sistemul de alimentare cu apă potabilă, respectiv neracordați la sistemul de canalizare a localității. Dat fiind faptul că în aceeași perioadă s-au suprapus mai multe controale tematice s-a reușit finalizarea inspecției la **50 de**

administrații publice locale, însă anul acesta controlul tematic pe aceeași temă va fi prelungit până la realizarea controlului în toate unitățile administrativ teritoriale.

La nivelul GNM SCJ Harghita, pe tot parcursul anului au fost înregistrate în baza prevederilor OG 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor un număr de *53 de petiții*. Principalele probleme sesizate au fost:

- depășirea nivelului de zgomot admis,
- gestionarea necorespunzătoare a dejecțiilor provenite din activitatea de creștere a animalelor,
- deversări de ape uzate menajere/gestionarea necorespunzătoare a apelor uzate/funcționarea necorespunzătoare a stațiilor de epurare,
- abandonare/eliminare ilegală/gestionare necorespunzătoare a deșeurilor,
- lucrări neautorizate în arii protejate,
- activități nereglementate din punct de vedere al protecției mediului

Din cele 53 de petiții înregistrate de comisariatul nostru un număr de 15 petiții au fost redirecționate către alte instituții, spre competență soluționare, 1 petiție a fost retrasă de către petent, iar 1 petiție a fost clasată în baza art. 10 din OG 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor.

În cursul anului comisariatul nostru s-a autosesizat în 5 cazuri de abandonare a deșeurilor, în urma cărora au fost sancționate contravențional 3 persoane fizice și 5 persoane juridice, fiind aplicate un nr. 8 amenzi în valoare totală de 163.000 lei.

3. Sancțiuni contravenționale:

Domeniu	Sancțiuni										Valoare amenzi (lei)		Nr. propuneri de suspendări acte de reglementare	Nr. sesizări ale organelor de cercetare penală	
	Sancțiuni principale			Stadiul PVCSC				Sancțiuni complementare				Aplicate			Încasate
	Total	Avertismente	Nr. Amenzi	Achitat	In termen	Trimis Administratia Financiara	Contestate	Nr. confiscari bunuri	Nr. desfiintari lucrari	Nr. inchideri activitate	Nr. suspendari activitate				
Poluare	51	9	42	37	0	3	5	0	0	0	4	689.000	261.000	3	0
Biodiversitate	2	0	2	2	0	0	1	0	0	0	1	38.000	17.000	0	2
Total	53	9	44	39	0	3	6	0	0	0	5	727.000	278.000	3	2

Principalele neconformități sancționate cu amendă în cursul anului 2018 au fost:

- nesolicitarea și neobținerea actelor de reglementare (s-au aplicat 6 amenzi, cu valoarea totală de 175.000 lei),
- nerespectarea prevederilor actelor de reglementare emise de autoritatea pentru protecția mediului (3 amenzi-în total 150.000 lei),
- nerealizarea măsurilor impuse anterior (2 amenzi-100.000 lei),
- abandonarea deșeurilor (5 persoane juridice –160.000 lei, 3 persoane fizice – 3000 lei),
- deversarea de ape uzate în apele de suprafață (2 amenzi - 55.000 lei),
- neanunțarea incidentului de mediu (2 amenzi – 50.000 lei),
- nedepunerea la termen a declarațiilor privind obligațiile la Fondul pentru Mediu (18 amenzi din care 17 UAT).

Ca sancțiune complementară la amenzile aplicate pentru lipsa autorizației de mediu s-au stabilit 5 suspendări de activitate.

În privința infracțiunilor din domeniul protecției mediului, în cursul anului 2018 GNM-SCJ Harghita a înaintat organelor de urmărire penală un număr de **2 sesizări penale** pentru incendierea vegetației ierboase în arii naturale protejate.

În cadrul inspecțiilor efectuate, conform procedurii prevăzute pentru constatarea nerespectării prevederilor actelor de reglementare, comisariatul a notificat în **3 cazuri** Agenția pentru Protecția Mediului Harghita cu propunerea emiterii notificării prealabile pentru suspendarea autorizației de mediu. Deoarece măsurile impuse pentru remedierea neconformităților s-au realizat în termenul prevăzut în notificările prealabile emise de APM Harghita, în cursul anului 2018 nu s-a suspendat nicio autorizație de mediu.

4. Colaborări cu alte instituții

Pe parcursul anului 2018 au fost efectuate controale comune cu Agenția pentru Protecția Mediului Harghita, ABA Olt- Sistemul de Gospodărire a Apelor Harghita, ABA Mureș- Sistemul de Gospodărire a Apelor Mureș, Inspectoratul de Poliție Județean Harghita.

5. Prevederi legislative:

Deoarece modul de funcționare a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, starea de salubritate a localităților reprezintă oglinda fiecărei UAT se impune precizarea anumitor prevederi legale:

Ordonanța nr. 21 din 30/01/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale:

Conform art. 3. - Consiliile județene și consiliile locale, precum și primarii răspund de organizarea, conducerea, îndrumarea, coordonarea și controlul întregii activități de gospodărire și înfrumusețare a localităților, de păstrarea ordinii și curățeniei în orașe și comune.

Din punct de vedere al protecției mediului, în baza art. 8. alin (1) consiliile locale, precum și primarii au obligația să asigure:

- măsuri corespunzătoare pentru conservarea și protecția mediului;
- prevenirea poluării accidentale a mediului sau a surselor și cursurilor de apă, prin depozitarea necontrolată a deșeurilor de către agenții economici sau de către cetățeni;
- realizarea unor sisteme moderne de colectare, depozitare, transport și prelucrare a deșeurilor și gunoaielor; amenajarea unor locuri speciale de depozitare în fiecare localitate;
- organizarea de acțiuni pentru salubritatea și igienizarea localităților;
- curățenia și salubritatea digurilor și a malurilor, a cursurilor de apă, asanarea terenurilor insalubre și prevenirea poluării apelor;
- repararea, întreținerea și modernizarea rețelei de distribuție a apei;
- canalizarea și epurarea apelor uzate și pluviale.

Legea nr. 211 din 2011 privind regimul deșeurilor:

Conform art. 59, alin. (1) autoritățile administrației publice locale, au următoarele obligații:

- asigură implementarea la nivel local a obligațiilor privind gestionarea deșeurilor asumate prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană,
- elaborează strategii și programe proprii pentru gestionarea deșeurilor,
- asigură și răspund pentru colectarea separată, transportul, neutralizarea, valorificarea și eliminarea finală a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase, potrivit prevederilor legale în vigoare,
- acționează pentru refacerea și protecția mediului,
- asigură și răspund pentru monitorizarea activităților legate de gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală

De asemenea, conform art. 21, alin.(3), în cazul deșeurilor abandonate și în cazul în care producătorul/deținătorul de deșeuri este necunoscut, cheltuielile legate de curățarea și refacerea mediului, precum și cele de transport, valorificare, recuperare/reciclare, eliminare sunt suportate de către autoritatea administrației publice locale. După identificarea producătorului/deținătorului de deșeuri, acesta este obligat să suporte atât cheltuielile prevăzute la alin. (3), efectuate de

autoritatea administrației publice locale, cât și pe cele legate de acțiunile întreprinse pentru identificare.

OUG nr. 195 din 2005 privind protecția mediului:

Conform art. 70, pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos, autoritățile administrației publice locale au obligația:

- să reglementeze, inclusiv prin interzicerea temporară sau permanentă, accesul anumitor tipuri de autovehicule sau desfășurarea unor activități generatoare de disconfort pentru populație în anumite zone ale localităților, cu predominanță în spațiile destinate locuințelor, în zonele destinate tratamentului, odihnei, recreerii și agrementului;

- să adopte măsuri obligatorii, pentru persoanele fizice și juridice, cu privire la întreținerea și înfrumusețarea, după caz, a clădirilor, curților și împrejurimilor acestora, a spațiilor verzi din curți și dintre clădiri, a arborilor și arbuștilor decorativi

De asemenea, conform art. 90, autoritățile administrației publice locale:

- urmăresc respectarea legislației de protecția mediului de către operatorii economici care prestează servicii publice de gospodărie comunală;

- adoptă programe și proiecte pentru dezvoltarea infrastructurii localităților;

- organizează structuri proprii pentru protecția mediului, colaborează cu autoritățile competente pentru protecția mediului și le informează asupra activității desfășurate;

- trebuie să aibă personal specializat pentru protecția mediului și să colaboreze în acest scop cu autoritățile pentru protecția mediului;

- promovează o atitudine corespunzătoare a comunităților locale în legătură cu importanța protecției mediului;

- asigură, prin serviciile publice și operatorii economici responsabili, luarea măsurilor de salubritate a localităților, de întreținere și gospodărire a spațiilor verzi, a piețelor și a parcurilor publice.

Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute OUG 195/2005 se realizează de:

a) comisari și persoane împuternicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu și Administrației Rezervației Biosferei «Delta Dunării»;

b) autoritățile administrației publice locale și personalul împuternicit al acestora;

c) Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare, Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Administrației și Internelor prin personalul împuternicit, în domeniile lor de activitate, conform atribuțiilor stabilite prin lege.

