



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU
COMISARIATUL JUDEȚEAN HARGHITA



Nr. înreg.: 529/CJ HR/16.04.2024

Către: INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL HARGHITA

În atenția: domnului prefect Petres Sándor

Referitor la: material colegiu prefectural

Stimate domnule Prefect,

Având în vedere adresa dumneavoastră nr. 5068/26.03.2024, privind materialul pentru ședința ordinară a Colegiului Prefectural Harghita din luna aprilie, alăturat prezentei vă transmitem datele solicitate.

Cu respect,

COMISAR ȘEF
BALLA Izabella





MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU
COMISARIATUL JUDEȚEAN HARGHITA



Activitatea desfășurată de Comisariatul Județean Harghita al Gărzii Naționale de Mediu pe
anul 2023

În cursul anului 2023 Comisariatul Județean Harghita a urmărit îndeplinirea atribuțiilor în aplicarea politicii Guvernului în materia prevenirii, constatării și sancționării încălcării prevederilor legale privind protecția mediului, inclusiv verificarea nerespectării reglementărilor prevăzute în legile specifice și îndeplinirea la nivelul cerințelor a controlului tuturor obiectivelor propuse la control pentru anul 2023. Prin măsurile impuse, s-a urmărit prevenirea deteriorării factorilor de mediu, reducerea poluării mediului, conștientizarea factorilor implicați în privința importanței respectării obligațiilor și atribuțiilor prevăzute de legislația de mediu în vigoare.

Conform Normelor tehnice privind organizarea și desfășurarea activităților de control și inspecție în domeniul protecției mediului 80% din fondul general de timp se planifică pentru activitatea de inspecție și control, iar 20% pentru asigurarea accesului publicului la informații, participări la cursuri de pregătire profesională, simpozioane, întocmire de sinteze/raportări către Comisariatul General și alte structuri ale ministerului, participări la procedura de reglementare, la solicitarea autorității pentru protecția mediului, etc.

1. Realizarea planului-controale realizate:

Conform planului aprobat, pentru efectivul de 7 comisari, în anul 2023 au fost propuse 506 controale, din care 140 planificate și 366 controale neplanificate. Planul a fost realizat în procent de 108% , fiind efectuate mai multe controale neplanificate (408) decât cele preconizate la planificare (111%).

1.1. Controale planificate:

În cadrul celor 140 controale planificate realizate au fost inspectate:

- activitățile reglementate prin autorizație integrată de mediu (IPPC),
- instalațiilor care intră sub incidența Directivei COV,

Controalele tematice planificate stabilite la nivel central au vizat:

- operatori, având ca obiect principal de activitate extracția pietrișului și nisipului, a

- pietrei pentru construcții,
- verificarea stadiului realizării măsurilor prioritare de guvernare privind gestionarea deșeurilor municipale (conform PNGD) și a stării de salubritate a localităților la toate unitățile administrativ teritoriale din județ,
 - instalații aflate sub incidența directivelor IED, REACH, CLP, POPs, biocide, EEE, transfer deșeuri.

1.2. Controale neplanificate:

Defalcate pe tipuri, conform normelor, inspecțiile neplanificate efectuate în anul **2023** au fost următoarele:

- Inspecții pentru verificarea modului de respectare a condițiilor impuse în actele de reglementare - **53 controale**
- Inspecții în urma autosesizării Gărzii Naționale de Mediu - **15 controale**
- Inspecții pentru soluționarea sesizărilor/petițiilor - **53 controale**
- Inspecții pentru investigarea unor incidente sau accidente care au avut un impact semnificativ asupra mediului - **4 controale**
- Inspecții dispuse de Comisariatul General sau Autoritatea Centrala pentru Protecția Mediului - **180 controale**
- Inspecții pentru verificarea modului de realizare a obligațiilor stabilite la încetarea activității - **2 controale**
- Inspecții la obiective noi - **2 controale**
- Inspecții pentru verificarea realizării măsurilor impuse - **8 controale**
- Inspecții cu alte autorități (inclusiv) - **91 controale**

Tematici neplanificate dispuse de la nivel central:

- pentru verificarea salubrității cursurilor de apă;
- pentru verificarea respectării Regulamentului 338/1997, privind protecția speciilor faunei și florei sălbatice prin controlul comerțului cu acestea (CITES);
- pentru verificare respectării obligației de înregistrare, conform prevederilor HG 1074/2021, privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, de către producători și comercianți;
- pentru prevenire și combatere a faptelor ilegale din domeniul piscicol, pe parcursul perioadei de prohibiție instituite pentru pescuitul în scop comercial, recreativ/sportiv și familial al oricăror specii de pești, crustacee, moluște și alte viețuitoare acvatice vii în habitatele piscicole naturale;
- la stațiile de distribuție carburant, gaz petrolier lichefiat și gaz natural comprimat.

2. Sanctiuni contravenționale:

Sanctiuni												Valoare amenzi (lei)		Nr. propuneri de suspendări acte de reglementare	Nr. sesizări ale organelor de cercetare penală
Sanctiuni principale			Stadiul PVCSC				Sanctiuni complementare				Aplicate	Încasate			
Total	Avertismente	Nr. Amenzi	Achitat	In termen	Trimis Administratia Financiara	Contestate	Nr. confiscari bunuri	Nr. desființări lucrări	Nr. închideri activitate	Nr. suspendări activitate					
149	52	97	74	3	4	23	0	7	0	0	2.524.500	834.750	1	8	

Principalele neconformități sancționate cu amendă în cursul anului 2023 au fost:

- lipsa actelor de reglementare pentru proiecte sau activități (28 amenzi- 1.032.000 lei),
- nerespectarea obligațiilor prevăzute în actele de reglementare (2 amenzi-100.000 lei),
- nerealizarea măsurilor impuse cu ocazia controalelor anterioare (4 amenzi-177.500 lei),
- nereglementarea proiectelor realizate (7 amenzi-107.500 lei),
- neîndeplinirea obligației de a acționa pentru refacerea mediului (3 amenzi-100.000 lei),
- transport material lemnos prin albia cursului de apă (3 amenzi-16.000 lei),
- neatingerea nivelului de pregătire pentru reutilizare, reciclare de minim 50% din masa totală generată pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă (24 avertismente și 28 amenzi-560.000 lei) .

Ca sancțiune complementară, s-au stabilit 7 sancțiuni complementare de desființare a lucrărilor și aducerea terenului la starea inițială în cazul proiectelor nereglementate din punct de vedere al protecției mediului.

În cursul anului 2023, în urma controalelor efectuate, au fost sesizate organele de cercetare penală în 8 cazuri (1 pentru capturare, ucidere specie protejată, 2 pentru neluarea măsurilor de eliminare totală a substanțelor și preparatelor periculoase devenite deșeuri, 3 pentru neaducerea terenului la starea inițială, 1 pentru amplasare de construcții/investiții în afara zonelor de dezvoltare durabilă din ariile protejate, 1 pentru îngroparea deșeurilor/eliminarea deșeurilor în afara spațiilor autorizate).

Pentru nerespectarea condițiilor impuse în autorizația de mediu s-a înaintat Agenției pentru Protecția Mediului Harghita 1 propunere de notificare în vederea suspendării actului de reglementare.

Situația comparativă a activității de inspecție și control a Comisariatului Județean Harghita din anul 2023 față de anul 2022:

<u>ACTIVITATEA DE INSPECȚIE ȘI CONTROL</u>	<u>2022</u>	<u>2023</u>
Total inspecții (în domeniul controlului poluării și în domeniul biodiversității, biosecurității și ariilor protejate)	368	506
Număr amenzi aplicate	59	97
Valoare amenzi aplicate	945.500 lei	2.524.500
Avertismente	15	52
Dispoziții de sistare a activității	2	0
Propuneri de suspendare acorduri/autorizații de mediu	0	1
Sesizări penale	10	8
Număr petiții înregistrate	85	55

3. Poluări accidentale

Conform dispozițiilor Ordinului nr. 2579/2012, pentru aprobarea fluxului informațional - decizional de avertizare - alarmare în cazul producerii unor situații de urgență generate de riscurile specifice gestionate de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, comisariatele județene transmit rapoarte de informare către Comisariatul General și Centrul Operativ pentru Situații de Urgență din cadrul ministerului în cazul producerii de incidente/poluări accidentale care afectează factorii de mediu.

În cursul anului 2023 au fost înregistrate **4 incidente:**

- 3 cauzate de incendii la operatori economici -1 amendă, aplicată pentru lipsa autorizației de mediu în cazul unui operator care desfășura activitate autorizabilă în lipsa acesteia;
- 1 poluare pe Râul Târnavă Mare care a cauzat și mortalitate piscicolă - instituția noastră a sesizat organele de cercetare penală conform OUG 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice pentru ucidere specie protejată.

4. Petiții înregistrate:

Comisariatul nostru a înregistrat în anul 2023, conform prevederilor OG 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, un număr de **55 petiții**. Principalele probleme sesizate au fost:

- depășirea nivelului de zgomot admis,
- deversări de ape uzate menajere/gestionarea necorespunzătoare a apelor uzate/funcționarea necorespunzătoare a stațiilor de epurare,
- abandonare/eliminare ilegală/gestionare necorespunzătoare a deșeurilor,
- lucrări neautorizate în arii protejate,
- activități nereglementate din punct de vedere al protecției mediului.

Din cele 55 de petiții înregistrate de comisariatul nostru un număr de 12 petiții au fost redirectionate către alte instituții, spre competență soluționare, 1 petiție a fost clasată în baza art. 7 din OG 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor.

5. Alte activități:

- La nivelul Comisariatului Județean Harghita în anul 2023 au fost înregistrate și soluționate în baza Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public un număr de 17 cereri, din care 2 au fost redirectionate și 15 soluționate.

- La solicitarea unităților de învățământ, în cadrul programului "Săptămâna verde" comisarii au participat la diferite activități educaționale pe tema protecției mediului.

6. Alte informații relevante:

La nivelul județului Harghita toate unitățile administrativ teritoriale au implementat sistem de colectare al deșeurilor municipale și asimilabile, la fel și pentru deșeurile colectate selectiv, însă în cazul a 3 UAT au fost identificate amplasamente pe care erau abandonate cantități impresionante de deșeuri, acestea fiind sancționate contravențional în cursul anului și s-au impus măsuri pentru conformare. Într-un caz, dat fiind faptul că nu s-a notificat realizarea măsurilor impuse, la verificarea în teren s-a constatat că acea UAT nu și-a îndeplinit măsura impusă și a fost sancționată contravențional.

OUG 92/2021, privind regimul deșeurilor, impune autorităților administrației publice locale obligativitatea acționării pentru refacerea prejudiciului adus mediului în urma gestionării defectuoase a deșeurilor și să asigure prin măsuri adecvate protecția mediului.

În cadrul controlului tematic dispus de Comisariatul General pentru verificarea stadiului realizării măsurilor prioritare de guvernanță privind gestionarea deșeurilor municipale (conform PNGD), control tematic dispus anual, s-a pus accent pe verificarea atingerii unui nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, minim pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere. OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor impune autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale obligativitatea atingerii acestui nivel de 50%, iar până în 2025 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și

reciclarea deșeurilor municipale de 55% din masă.

Acest obiectiv este prevăzut și în Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor și a fost stabilit pe baza obiectivelor și țăintelor prevăzute în Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor și Planul Național de Gestionare a Deșeurilor.

Dacă până în anul 2022 nivelul de pregătire pentru reutilizare și reciclare se calcula din masa totală generată, minim pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, nivelul de 55% care trebuie atins până în 2025 se calculează din masa totală generată de deșeuri municipale.

Conform datelor puse la dispoziție de UAT și operatori de salubritate, pentru anul 2022, ca medie, nivelul de pregătire pentru reutilizare și reciclare în județul Harghita, conform primului mod de calcul ar fi de 28,64%, față de 50% prevăzut de legislație, respectiv de 9,45% dacă ne raportăm la nivelul de 55% de atins până în anul 2025.

În funcție de nivelul de pregătire pentru reutilizare și reciclare atins de fiecare UAT pentru anul 2022, luând în calcul și creșterea față de anul anterior, pe acest tematic, la nivelul județului au fost aplicate 24 avertismente și 28 amenzi contravenționale în valoare totală de 560.000 lei.

Priorități pentru anul 2024 în activitatea de inspecție și control

Pentru anul 2024, pe lângă controalele planificate propuse din Registrul Obiectivelor Controlate de la nivelul județului, Garda Națională de Mediu - Comisariatul General a stabilit un program de controale tematice planificate în domeniile:

1. Verificarea stadiului de realizare a măsurilor prioritare de guvernantă privind gestionarea deșeurilor municipale (conform PNGD) și gradul de atingere a obiectivelor de reciclare pentru 2023;
2. Verificarea realizării măsurilor din Planurile de calitate a aerului și din Planurile de menținere a calității aerului;
3. Respectarea prevederilor Regulamentului 1906/2006 (REACH) și Regulamentului 1272/2008 (CLP);
4. Verificarea respectării prevederilor Regulamentului 528/2012 (biocide);
5. Verificarea respectării prevederilor Regulamentului 1005/2009 (SDSO);
6. Verificarea respectării prevederilor HG 735/2006 (COV); HG 322/2013 (EEE) și Regulamentului 850/2004 (POPs);
7. Verificarea conformării sistemelor individuale adecvate, conform HG 714/2022;

8. Verificare privind transferul de deșeuri conform Regulamentului 1013/2006, la operatorii economici care se regasesc în Registrul ROAFM;
9. Verificarea Regulamentului 995/2010 privind obligațiile care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.

Pentru perioada 01.01.2024 - 31.12.2024, prin planul de inspecții, comisariatul nostru își propune realizarea unui număr total de **556** inspecții (planificate și neplanificate).

